

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ה' בטבת התשע"ו
17 בדצמבר 2015
סימוכין: 199330

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 17/12/15

משתתפים:

רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
גברת מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד לירז דמביץ-כהן, הלשכה המשפטית, יועצת המשפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/12/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 06/12/15

בקשה מס': 573042

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת המשקם לצורך העסקת מוגבלים ושילובים בשוק העבודה וכן השתתפות בשכרם של המשתקמים, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/16, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
69,523,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת המשקם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/16.

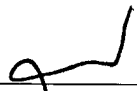
הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות בפטור ממכרז של משרד הרווחה עם חברת המשקם, לצורך העסקת מוגבלים ושילובם בשוק העבודה.
2. משרד הרווחה התקשר לאורך השנים עם חברת המשקם לצורך מתן השירותים בהתאם לאישור של ועדת הפטור. עד לאמצע שנת 2008 אושרה ההתקשרות עם החברה במסגרת הליך של פטור ממכרז לפי סעיף 29(3) וממועד זה ועד ליום 31.12.2015 אושרה ההתקשרות עם החברה לפי סעיף 3(4)(ב)(3), כאשר עלות ההתקשרות האחרונה היתה בסך 66 מלש"ח בשנה.
3. ביום 28.09.2014 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות עם המשקם בהיקף של 3,904,488 ₪ לתקופה שמיום 01.09.2014 ועד ליום 31.12.2014 לצורך הוספת ארוחה למשוקמים. משלב זה רכיב הארוחה מגולם בעלות המבוקשת הכוללת בהתקשרות.
4. לאורך השנים עלתה סוגיית מיכרז ההתקשרות האמורה. במסגרת הדיון בסוגיה זו סיכמו שר הרווחה והחשב הכללי ביולי 2010 כי יינתן למשרד אישור להארכת ההתקשרות בפטור ממכרז לתקופה של שנה כאשר במהלך תקופה זו יבחן משרד הרווחה בשיתוף עם החשב הכללי את המנגנון לביצוע התקשרויות אלו בהליך תחרותי. בהתאם לסיכום הישיבה אישרה ועדת הפטור מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם החברה, בהתאם לדיווחים שהעביר המשרד על התקדמות הליך הבחינה.
5. לאור האמור נבחן הנושא ע"י מטה החשכ"ל והמשרד ובמסגרת כך אובחנו חלק מהכשלים הקיימים במתווה ההתקשרות הנוכחית וכן נקבע מודל חדש של התקשרות אשר ביקש להסדיר כשלים אלו.
6. לצורך בחינת הצלחתו של המודל, כאמור בסעיף 5 לעיל, פרסם המשרד בשנים 2012 ו-2013 בתיאום עם מטה החשכ"ל שני מכרזי פיילוט עבור העסקת עובדים אשר לא צלחו. יצוין, כי היקף מכרזי הפיילוט והמודל שנקבע להפעלת השירותים שנכללו בהם היה אמור לאפשר לגופים נוספים להתחרות על מתן השירותים האמורים בחברת המשקם. בפועל התברר מבדיקת תוצאות המכרזים כי המתמודדים הבודדים שהגישו מועמדותם לא עמדו בתנאי הסף שנקבעו.
7. לאחר הצלחת המכרזים החדשים נעשתה בחינה לשם הפקת לקחים מצד המשרד ומטה החשכ"ל, אשר בשלב זה לא הבשילה לכדי מתווה חדש המוסכם על הצדדים. עם זאת, המשרד המשיך

בקידום מהלכים הקשורים להתקשרות זו. בין הצעדים שמקדם המשרד בנושא התעסוקה המוגנת:


- קידום פיילוט בשיתוף המשקם לקליטת/העברת כ-100 עובדים לצורת העסקה המבוססת על שכר מינימום מותאם לפי חוק על פי יכולות העובד, במקום תשלום שכר קבוע כיום. במסגרת כך מבקש המשרד לבחון תימרוץ עבור שיקום העובדים והוצאתם לשוק העבודה.
 - קידום התקשרות עם יזמים להקמת מפעלים מוגנים לפי מודלים חדשניים במטרה להשוות את תנאי העסקה בין המפעלים השונים.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
9. מר יואל ברגר, רפרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 8 בדצמבר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האתראי על המשרד.


עו"ד לירון/דמביץ-כהן


גברת מירב קדם


רו"ח אלי בתן
אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבראדי-בויאנג'ו

23/12/15
תאריך